

DOCUMENTO ESTRATÉGICO

Para el Plan de Dinamización de Valderredible



ÍNDICE

1.	<u>Introducción</u>	4
2.	Documento Estratégico	
2.1	<u>Un contexto favorable para el desarrollo territorial de las áreas de baja densidad y la lucha contra el despoblamiento rural</u>	7
2.2	<u>Los estudios de base del Documento Estratégico sobre patrimonio histórico-cultural</u>	25
2.3	<u>Síntesis de la realidad social y actividades productivas</u>	32
2.4	<u>El paisaje como percepción del carácter del territorio y lectura integrada del patrimonio natural y cultural</u>	36
2.5	<u>Ejes Estratégicos del Plan de Dinamización</u>	44
3.	<u>Comisión de Seguimiento</u>	71
4.	<u>Comité de Experto</u>	73
	<i>Anexos: Estudios de base del Documento Estratégico</i>	75

ANEXOS (Estudios de base del Documento Estratégico)

1. *Valderredible en la Edad Media. Propuesta de interpretación de la construcción histórica del Territorio,*
Carmen Díez Herrera y Enrique Gutiérrez Cuenca
2. *Los caminos históricos y el Plan de Dinamización de Valderredible (I y II),*
José Ramón Menéndez de Luarca Navia Osorio
3. *Patrimonio de arte rupestre en el territorio histórico del Monte Hijedo,*
Roberto Ontañón Peredo y Luis César Teira Mayolini
4. *Paisajes de Valderredible,*
Rafael Mata Olmo y Daniel Ferrer Jiménez
5. *Aspectos claves para el desarrollo socioeconómico de Valderredible,*
Miguel Ángel Molinero

1. Introducción

Cuando, hace algo más de quince años, la Fundación Botín lanzó un nuevo Programa sobre Patrimonio Cultural, su entonces Presidente, don Emilio Botín, pidió que no fuera un programa de carácter teórico, solo de conferencias, sino que fuera una propuesta de intervenciones y acciones sobre el patrimonio, que sirviera, además, para generar riqueza en el territorio o territorios donde se realizase.

Era el momento en que ya elaborados, abiertos a las firma de los Gobiernos europeos y progresivamente ratificados por los respectivos Parlamentos nacionales, entraban en vigor y adquirirían fuerza jurídica los Convenios relativos a la Conservación de la Vida Silvestre y del Medio Natural en Europa (Berna, 1979), la Salvaguarda del Patrimonio Arquitectónico de Europa (Granada, 1985), la Protección del Patrimonio Arqueológico (La Valeta, 1992), el Convenio Europeo del Paisaje (Florencia, 2000) y el Convenio Marco sobre el valor del Patrimonio Cultural para la Sociedad, (Faro 2005).

Con ellos, se iniciaba en Europa una reflexión que generó una nueva percepción patrimonial del territorio. Se integraban en un mismo sistema conceptual los recursos naturales, los recursos paisajísticos, los recursos culturales, la vida silvestre y el medio natural, y los recursos económicos y se daba, además, un protagonismo inédito a sus habitantes, responsables - ellos o quienes les precedieron - de los procesos antrópicos que han configurado el territorio a lo largo de la historia y que nos permiten una comprensión integrada e integradora de lo que ahora denominamos paisaje.

Esa nueva percepción del territorio hizo aflorar nuevas cuestiones. Por ejemplo, la importancia de la inteligencia global de un territorio, como premisa fundamental para cualquier intervención en el mismo o la necesidad de conciliar los diferentes recursos y disciplinas, para que esas intervenciones se realicen de una manera transversal y coordinada. Así como la adopción de unas metodologías que tengan en cuenta lo que ha sido y es ese territorio, evitando rupturas de su continuidad histórica o natural, al imaginar su futuro y el bienestar de sus habitantes.

Entre esas cuestiones, había una que amenazaba con devenir - como así ha sido - un problema de la sociedad y mostraba, ya entonces, un dilema difícil de corregir: el desequilibrio entre el medio rural y el medio urbano, con el resultado de un creciente despoblamiento rural, en forma de éxodo hacia los núcleos urbanos. A ello se añade un índice también progresivo de decepción entre quienes perdieron su arraigo rural en busca de un futuro mejor, que no siempre encontraron en el medio urbano.

No debe extrañar, pues, que la respuesta a la invitación del Presidente de la Fundación Botín fuera establecer un programa de desarrollo rural, inspirado en esa filosofía y que se tituló Patrimonio y Territorio. El programa fue aprobado de manera unánime por el Patronato de la Fundación, que acordó iniciarlo en el Valle del Nansa y Peñarrubia, para probar la metodología propuesta y suscitar un efecto demostración, con vocación de que fuera transferible a otros territorios.

Dicha metodología reposa sobre cuatro elementos clave: un análisis territorial detallado, que tuviera en cuenta no solo el carácter del territorio en cuestión, sino también su devenir histórico - inteligencia del territorio - la complicidad con las Administraciones públicas, instituciones o iniciativas privadas, una aproximación transversal efectiva y la dinamización del tejido social para hacer posible la participación ciudadana. Con una vertiente de desarrollo económico que se fijó en la modernización e innovación de la actividad ganadera - que ha mantenido su continuidad histórica en estos Valles - y en la promoción del emprendimiento rural.

Durante una de las Comisiones de Seguimiento del Programa, el entonces Consejero de Desarrollo Rural, don Jesús Oria, solicitó en nombre del Gobierno de Cantabria que la Fundación Botín iniciara un programa semejante para la dinamización del Real Valle de Valderredible, cuyos recursos paisajísticos, naturales - curso alto del río Ebro - y culturales, tanto arqueológicos como arquitectónicos - conjunto de iglesias rupestres, románicas y protogóticas, conjuntos muy singulares de arquitectura vernacular - con un solo Municipio, escasa población estable y una situación estratégica, con vías de comunicación importantes, situado al Sur de Cantabria. Pese a esta situación y a su vecindad con territorios tan dinámicos como la comarca de Campoo los Valles, las ciudades de Aguilar de Campoo, Palencia o Burgos y, algo más distantes, las Comunidades Autónomas de La Rioja y el País Vasco, Valderredible continúa enfrentado al reto de su dinamización y, en cierta manera, de su despoblamiento.

La propuesta del Consejero fue acogida de manera favorable y oficializada mediante un intercambio de cartas entre el Presidente de la Comunidad de Cantabria, don Miguel Ángel Revilla y el Presidente de la Fundación Botín, don Javier Botín. Así, el 12 de noviembre de 2018, tuvo lugar la firma de un Convenio de Colaboración entre el Gobierno de Cantabria, la Fundación Botín y el Excmo. Ayuntamiento de Valderredible, para el lanzamiento del Plan de Dinamización de este Valle y Municipio.

Se constituyó una Comisión de Seguimiento del proyecto, bajo la presidencia del Excmo. Sr. Consejero de Desarrollo Rural, Ganadería, Pesca, Alimentación y Medio Ambiente, don Guillermo Blanco, con participación del Alcalde de Valderredible y las Consejerías responsables de Cultura y de Turismo, que ha celebrado cinco reuniones desde el 14 de diciembre de 2018.

El Grupo de Expertos responsables del proyecto, fue constituido por los profesores don Rafael Mata Olmo, doña Carmen Díez, don José Ramón Menéndez de Luarca, don Roberto Ontañón, don Daniel Ferrer y don Enrique Gutiérrez, don Fernando Fernández, Alcalde de Valderredible, don Fernando Mier, Director de la ODECA y don Antonio Lucio Calero, director General de Medio Natural, que reservó para la Consejería lo relativo a Montes y Recursos Forestales.

Por parte de la Consejería actúa como interlocutor el Director General de Medio Natural, don Antonio Lucio Calero, por parte del Ayuntamiento de Valderredible, su Alcalde don Fernando Fernández y, por parte de la Fundación Botín, el director del Programa de Desarrollo Rural, don José María Ballester, que coordina el proyecto. El Grupo de Expertos, con el beneplácito de la Comisión de Seguimiento, solicitó al profesor don Rafael Mata Olmo y al profesor don Daniel Ferrer, que redactaran el DOCUMENTO ESTRATÉGICO que ahora se presenta, a partir de las contribuciones elaboradas y debatidas por el Grupo de Expertos, que se adjuntan al documento.

Con este Documento concluye la primera fase de los trabajos preparatorios del proyecto para la dinamización de Valderredible y comienza la segunda y última fase: la redacción de un Plan de Acción que, siguiendo las líneas maestras que traza el citado documento, defina las acciones concretas para lograr una dinamización efectiva de este singular territorio.

2.1. Un contexto favorable para el desarrollo territorial de las áreas de baja densidad y la lucha contra el despoblamiento rural

2.1. Un contexto favorable para el desarrollo territorial de las áreas de baja densidad y la lucha contra el despoblamiento rural

La formulación, a partir de este documento de Bases Estratégicas, de un Plan de Dinamización para el desarrollo territorial de Valderredible y contribuir así a revertir el agudo proceso de despoblación y envejecimiento de este “municipio-comarca”, cuenta, además de con razones endógenas relevantes, con un contexto también muy favorable.

Se trata de un contexto propicio a múltiples escalas, desde la europea a la local, pasando por la nacional y autonómica. Y de un contexto igualmente favorable desde la perspectiva de distintas políticas sectoriales que confluyen en los territorios –en este caso, en el de Valderredible-, y para las que los territorios no han de ser receptores pasivos, sino, al contrario, en un ejercicio de gobernanza práctica, actores y promotores de políticas e iniciativas que respondan a sus problemas específicos y a sus potenciales de desarrollo sostenible y cohesionado.

2.1.1. Las nuevas o renovadas políticas europeas en relación con la agricultura y el medio ambiente

El contexto europeo –de la UE- es muy propicio para la dinamización de un territorio de las características de Valderredible a partir de compromisos programáticos, recientes y renovados, de la Unión y de políticas específicas que deberán desarrollarlos y concretarlos. Las instancias y políticas europeas parecen estar muy lejanas de los territorios locales y sus habitantes; a nadie se le escapan tampoco las dificultades técnico-administrativas para implementar algunas de esas políticas. Pero es necesario también encontrar territorios proactivos, implicados y con “proyecto” como receptores de financiación para el desarrollo sostenible y la cohesión social y territorial.

2.1.1.1. El marco de referencia de la UE: el llamado Green Deal o Pacto Verde Europeo

Las líneas maestras del gran proyecto de dinamización de la economía europea, presentado en el mes de diciembre 2019, se han mantenido y reformado en el horizonte de las ayudas europeas para superar la crisis de la pandemia COVID-19. El Pacto Verde Europeo es, sin duda, la estrategia más ambiciosa de la UE para alcanzar en las próximas décadas una economía baja en carbono y progresar en el camino de la eficiencia y la tecnología, con una nueva estrategia industrial europea, un plan de acción en materia de economía circular y un apoyo a la mejora de la biodiversidad ligada a la agricultura de calidad y proximidad, como fuentes de salud, de alimentación sana y de calidad de vida.

El Pacto Verde, que tenía previsto movilizar un billón de euros hasta 2027-2030 se ve acelerado ahora por la respuesta que Europa ha de dar a la crisis sanitaria, económica y social provocada por la pandemia.

Son siete los pilares o líneas de acción del Pacto verde, todas ellos con plazos para la aprobación de medidas legales que apoyen el cambio y objetivos concretos que habrán de cumplirse, con el objetivo de que la UE sea climáticamente neutra en 2050. Para ello, la Comisión propondrá una Ley Europea del Clima para hacer de ese compromiso político una obligación jurídica y en un incentivo para la inversión.

Para alcanzar este objetivo, señala la UE, será necesario actuar en todos los sectores de la economía, invertir en tecnologías respetuosas con el medio ambiente, apoyar a la industria para que innove, desplegar sistemas de transporte público y privado más limpios, más baratos y más sanos, descarbonizar el sector de la energía, garantizar que los edificios sean más eficientes desde el punto de vista energético y colaborar con socios internacionales para mejorar las normas ambientales mundiales.

Estas son los siete pilares o líneas de acción del Green Deal:

1. Energía limpia.

2. Una industria sostenible, basada en la economía circular, dice la Comisión Europea. Uno de los objetivos clave será estimular el desarrollo de nuevos mercados para productos climáticamente neutros y circulares. Este mismo 2020, la UE adoptará una estrategia industrial en apoyo de la transformación ecológica.

3. Construir y renovar, con un peso importante de la rehabilitación y la regeneración de viviendas y núcleos de población, con acuerdos entre el sector de la construcción, arquitectos e ingenieros y autoridades locales para desarrollar posibilidades de financiación innovadoras, promover inversiones en eficiencia energética en los edificios y aunar los esfuerzos de renovación residencial y urbana.

4. Movilidad sostenible para reducir las emisiones el 90 % a 2050.

5. Mejora de la biodiversidad, fortaleciendo la protección y restauración de los ecosistemas y mejorando su resiliencia ante el cambio climático. En ese sentido, la Comisión ha presentado en mayo de 2020 su Estrategia sobre la Biodiversidad para 2030 en pos de un nuevo y ambicioso marco global para proteger la biodiversidad en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Biodiversidad prevista para octubre de 2020 y en la que se deben revisar los Objetivos de Aichi para la Biodiversidad, fijados hace una década por la comunidad internacional.

6. Del campo a la mesa, con el compromiso de fortalecer la seguridad, alta calidad y seguir siendo seguros, nutritivos y de alta calidad, y reducir la contaminación del suelo y las aguas por exceso de nutrientes como nitratos y fosfatos.

7. Eliminar la contaminación. Para proteger a los ciudadanos y los ecosistemas europeos, la Comisión adoptará un plan de acción de lucha contra la contaminación para prevenir la polución del aire, el agua y el suelo.

2.1.1.2. La Estrategia para la Biodiversidad 2030: salud y áreas protegidas; biodiversidad, alimentación y paisajes; una estrategia forestal para Europa

La nueva estrategia de biodiversidad aplicable hasta 2030 se plantea, prosiguiendo la anterior, con el fin de conservar y mejorar la riqueza natural y gestionarla de manera sostenible, garantizando que la naturaleza aporte cuanto necesita la sociedad. Su objetivo prioritario sigue siendo proteger las especies y sus hábitats, contribuyendo a luchar contra el cambio climático y a la adaptación a sus efectos y a alcanzar los objetivos de la iniciativa de la UE a favor de una Europa eficiente en el uso de los recursos que preconiza el Green Deal.

La nueva estrategia, aún abierta a debate y probablemente menos ambiciosa que la anterior, tiende a ser más concreta que la del 2020 y se centra de modo más específico en seis objetivos prioritarios (y las medidas correspondientes), de los que particularmente interesan desde la escala y las características peculiares de Valderredible, los tres primeros fines que se citan a continuación. La estrategia asume las estrechas relaciones entre salud y biodiversidad, la necesidad de incorporar la naturaleza a las tierras agrícolas y los agrosistemas, y la imperiosa necesidad de una estrategia forestal europea.

Los seis objetivos principales de la Estrategia son:

- La plena aplicación de la legislación europea sobre naturaleza con el fin de proteger la biodiversidad.
- Una mejor protección de los ecosistemas, y un mayor uso de la infraestructura verde.
- Más agricultura y silvicultura sostenibles.
- Una mejor gestión de las poblaciones de peces
- Controles más estrictos sobre las especies exóticas invasoras
- Una mayor contribución de la UE en la lucha contra la pérdida de biodiversidad mundial

El objetivo en materia de mejora de la protección de los ecosistemas concierne a la declaración del Parque Natural del Monte Hijedo tras próxima la aprobación de su PORN en marcha. Y mucho significado adquiere también en Valderredible la apuesta de la Estrategia 2030 por una agricultura y una silvicultura más sostenible, dos pilares económicos de primer nivel, con gran capacidad de gestión de la bio- y de la agrodiversidad, así como del mantenimiento de los hermosos paisajes de Valderredible como realidades vivas y funcionales.

2.1.1.3 La nueva PAC, los eco-esquemas y la estrategia de UE “De la granja a la mesa”

Como es sabido, la propuesta de reforma de la Política Agrícola Común (PAC) de la Comisión Europea, de junio de 2018, partiendo de los elementos esenciales de la PAC actual, introduce no obstante un cambio profundo en el modo en el que deben fundamentarse y diseñarse sus instrumentos, pasando a ser una política basada en la descripción de los requisitos que deben cumplir los beneficiarios finales de las ayudas de **una política orientada a la consecución de resultados concretos**, vinculados a tres objetivos generales, que tienen todos que ver con la calidad, innovación y territorialidad de las producción y su contribución a los objetivos ambientales y de lucha contra el cambio climático de la UE; los tres objetivos que se citan a continuación, aunque planteados desde Europa, adquieren una resonancia especial pensado y valorados desde la realidad agroganadera de Valderredible:

- a) El fomento de un sector agrícola inteligente, resistente y diversificado que garantice la seguridad alimentaria;
- b) La intensificación del cuidado del medio ambiente y la acción por el clima, contribuyendo a alcanzar los objetivos climáticos y medioambientales de la UE;
- c) El fortalecimiento del tejido socio – económico de las zonas rurales.

Estos objetivos generales se desglosan a su vez en nueve objetivos específicos, basados en los tres pilares de la sostenibilidad y complementados con el objetivo transversal común de modernizar el sector agrario a través del conocimiento, la innovación y la digitalización en las zonas rurales.

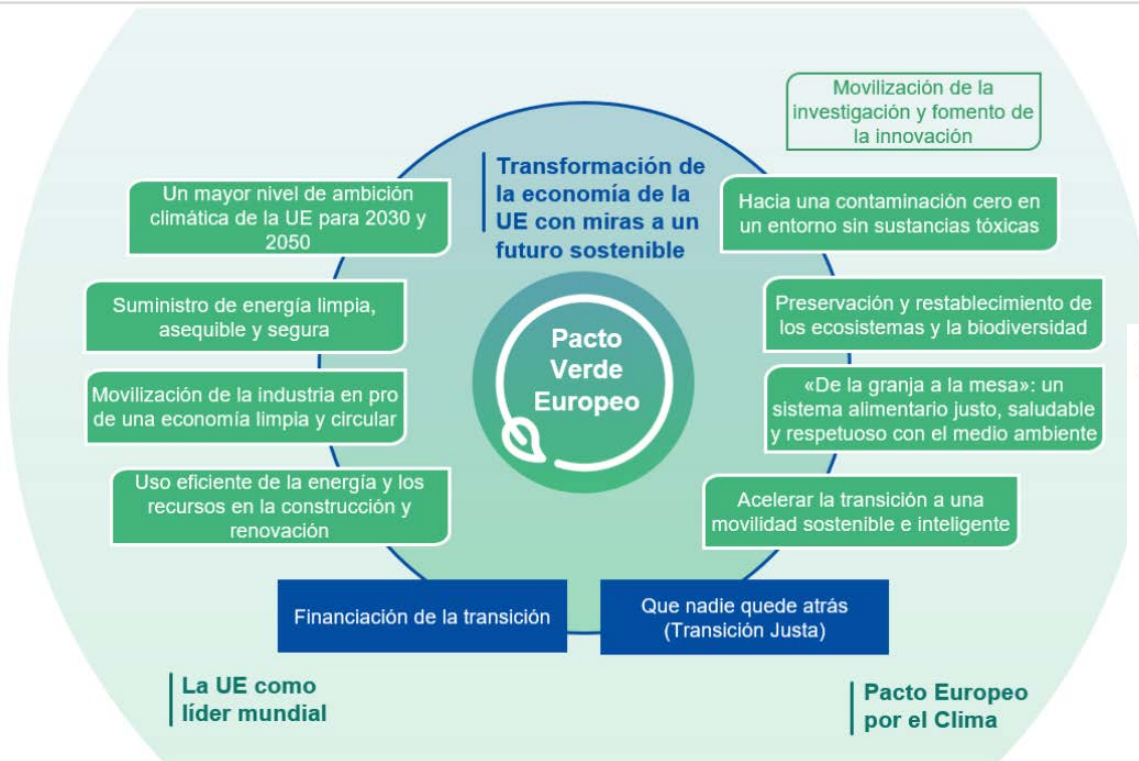


El Ministerio de Agricultura, las Comunidades Autónomas y las organizaciones del sector vienen trabajando en un documento para diseñar los denominados eco-esquemas de la próxima reforma de la PAC, que permita presentar el sistema productivo agrario europeo como un modelo diferenciado en los mercados internacionales, capaz de compatibilizar e integrar el objetivo de producir alimentos, en cantidad suficiente para satisfacer la demanda creciente a nivel mundial, con el uso de menos recursos para contribuir al cumplimiento de los compromisos internacionales suscritos en materia medioambiental.

Los eco-esquemas o eco-programas serán una nueva intervención, que es obligatorio que los Estados miembro incluyan y pongan a disposición de sus agricultores y ganaderos en sus Planes Estratégicos en el marco del primer pilar de la PAC (fondos FEAGA), pero siendo voluntaria la decisión de acogerse a ellos. A juicio de estas Bases estratégicas el espacio y el sector agroganadero de Valderredible reúne muchas características y potencialidades para integrarse y beneficiarse de esta reorientación de la PAC.

En esa misma línea se plantea la estrategia **“De la granja a la mesa”**, con el compromiso de promover y fortalecer los productos agrarios y ganaderos seguros, nutritivos y de alta calidad, y reducir la contaminación del suelo y las aguas por exceso de nutrientes como nitratos y fosfatos. La producción debe plantearse, pues, con un impacto mínimo sobre la naturaleza. La precisión, de hecho, es que el 40 % del presupuesto de la Política Agrícola Común debe contribuir a la acción por el clima. También se espera reducir la contaminación del suelo y las aguas por exceso de nutrientes agrícolas, como nitratos y fosfatos.

Perspectiva y compromisos de la Unión Europea en el horizonte del *Green Deal*



«De la granja a la mesa» contribuirá a lograr una economía circular, de la producción al consumo:



2.1.2. Reto demográfico y la lucha contra el despoblamiento rural. Avances en Cantabria

Aunque no se trata de una política nueva en el marco de la UE y de los Estados miembro, las acciones para abordar el denominado “reto demográfico” y, en particular, revertir el proceso muy avanzado de despoblamiento rural en algunas zonas, se están incorporando con fuerza a las políticas de cohesión y desarrollo territorial de la UE, y de modo claro también, aun a nivel declarativo, en España y en determinadas comunidades autónomas, como es el caso de Cantabria.

Aspectos conceptuales, metodológicos, experiencias y recomendaciones muy interesantes se derivan del “*Combatting Rural Depopulation: ESPON **Escape***” (European Shrinking Rural Areas: Challenges, Actions and Perspectives for Territorial Governance, 2019), en el que han participado algunas comunidades autónomas españolas, como Aragón o Asturias, con áreas rurales de montaña y parameras intensamente despobladas.

En el caso de España, la reciente Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico recoge en sus Directrices dos ejes estratégicos fundamentales y de clara incidencia territorial sobre espacios geográficos como el de Valderredible. Junto al reto más general (II) de “afrontar los desequilibrios de nuestra pirámide de población”, con incidencia también en el área, resultan especialmente relevante el eje estratégico I. Afrontar el reto de la despoblación y el III. Gestionar los efectos de la población flotante, más concreto, pero de incidencia real y potencial en un territorio como Valderredible.

Reto demográfico y lucha contra el despoblamiento rural: desarrollo territorial

ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE
AL RETO DEMOGRÁFICO

Directrices Generales



I. AFRONTAR LA DESPOBLACIÓN

- a. Garantizar la funcionalidad de los territorios afectados por la despoblación y la baja densidad
- b. Mejorar la competitividad y facilitar el desarrollo de nuevas actividades económicas y el fomento del emprendimiento
- c. Favorecer el asentamiento y la fijación de población en el medio rural

III. GESTIONAR LOS EFECTOS DE LA POBLACIÓN FLOTANTE

- a. Garantizar la prestación de servicios básicos para la población residente y flotante en todo el territorio.
- b. Asegurar el dimensionamiento de las infraestructuras y equipamientos necesarios para el desarrollo socioeconómico sostenible de las áreas con intensos flujos de población flotante.

II. AFRONTAR LOS DESEQUILIBRIOS DE NUESTRA PIRÁMIDE DE POBLACIÓN

- a. Coordinar las acciones referidas a **personas mayores**, envejecimiento activo y atención a la dependencia, en todo el territorio.
- b. Apoyar la puesta en marcha de proyectos de desarrollo socioeconómico de **jóvenes**, que **garanticen el relevo intergeneracional**.
- c. Facilitar el desarrollo de proyectos que **garanticen la libertad de residencia efectiva de las mujeres** en el territorio
- d. Garantizar las condiciones que favorezcan la **crianza de hijas e hijos**, y que faciliten la equiparación de la tasa de natalidad al promedio de la Unión Europea.
- e. Asegurar la igualdad de oportunidades y la **no discriminación de la infancia** por ámbito de residencia
- f. Trabajar, en coordinación con la U.E., para canalizar una **migración regular y ordenada**, y su arraigo en todo el territorio.
- g. Facilitar el **retorno de españolas y españoles residentes en el exterior** que deseen regresar a España.

Afrontar el reto de la despoblación implica dinamizar el territorio en términos de mantenimiento de su funcionalidad en relación con los recursos, saberes y necesidades sociales, mejorar la competitividad sobre la base de la especificidad, la calidad y el capital territorial propio, y favorecer, no solo la fijación, sino el asentamiento de nueva población.

Como se verá en los Ejes Estratégicos de este documento, son líneas prioritarias para el Plan de Dinamización del territorio de Valderredible, concretadas sobre la base de su propia realidad socioecológica, económica y cultural. Y tampoco es menor el interés y las acciones para gestionar la población flotante, asegurando el dimensionamiento de infraestructuras y equipamiento para atender, sin violentar en ningún caso la capacidad de acogida del territorio, a población decidida a residir temporal o permanentemente en un territorio como Valderredible.

Cantabria, como comunidad autónoma, ha progresado en los últimos tiempos en el diagnóstico del problema del despoblamiento y la crisis demográfica, con la elaboración de la *Estrategia frente al reto demográfico de Cantabria (2019-2025)*, aprobada por Resolución del Gobierno de Cantabria. Entre los ejes de esta interesante Estrategia, hay tres con una clara proyección para territorios de las características demográficas, poblacionales y patrimoniales de Valderredible: (i) dar respuesta a los desequilibrios territoriales, sobre la base de la puesta en valor del capital territorial; (ii) fomentar la economía social, tal y como se formula en estas Bases estratégicas para la dinamización del Valderredible; y (iii) avanzar en la gobernanza, la coordinación y cooperación de las administraciones públicas que operan en un mismo territorio, y la cohesión social, con implicación de los actores locales, como preconizan también estas Bases estratégicas para el Plan de Dinamización de Valderredible.

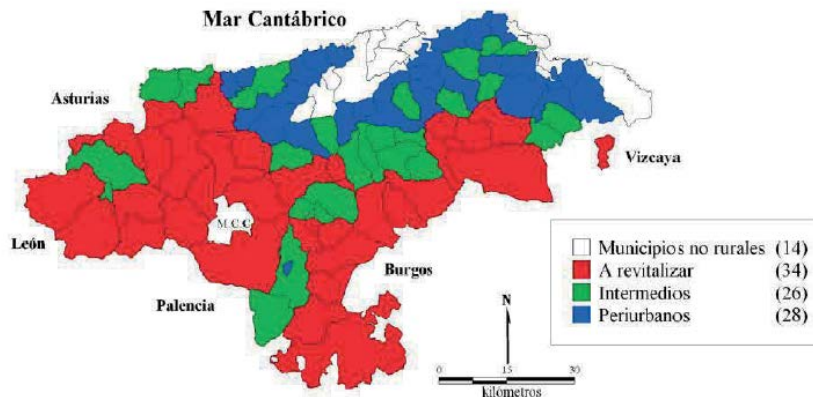
Cantabria, lucha contra el despoblamiento, cohesión territorial y RESOE

CONSEJERÍA DE UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN, MEDIO AMBIENTE Y POLÍTICA SOCIAL

CVE-2019-4582 *Resolución por la que se aprueba la Estrategia frente al Reto Demográfico de Cantabria 2019-2025.*

- Consejo Asesor para la Lucha contra el Despoblamiento
- Comisión Especializada sobre Cohesión Territorial y Despoblamiento
- Cantabria liderará un proyecto europeo de lucha contra el despoblamiento rural (RESOE)

Mapa 2. Clasificación de la Ley 45/2007 de los municipios cántabros en tipos según niveles de ruralidad.

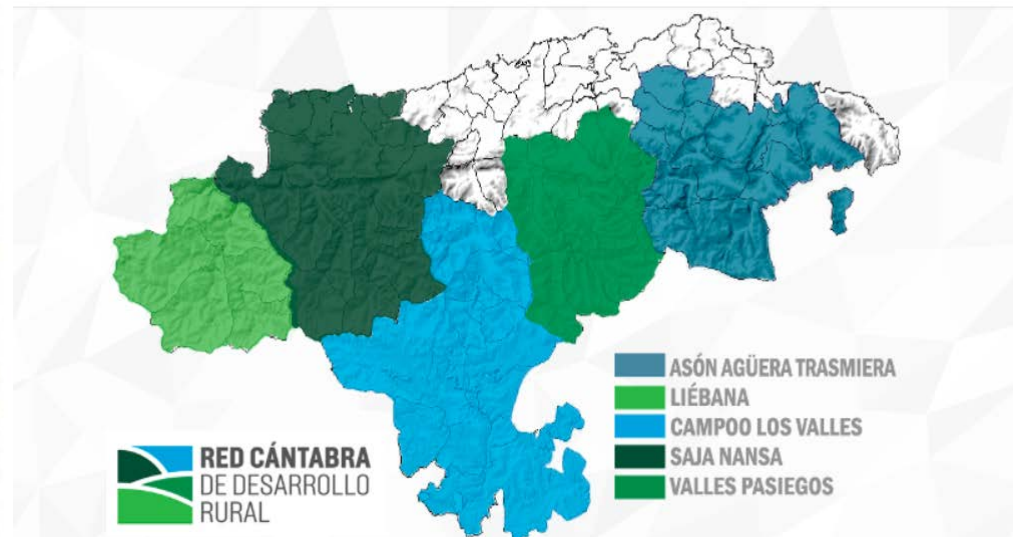
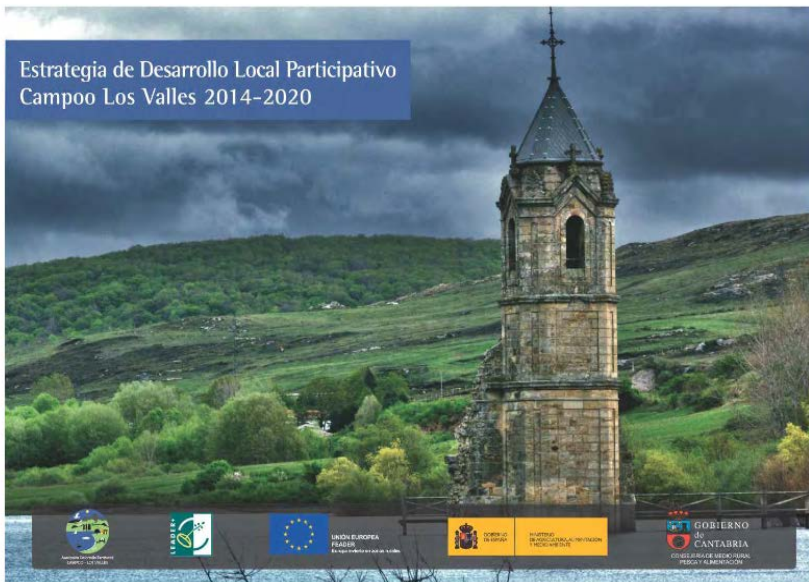


Al mismo tiempo, la comunidad autónoma se ha dotado de dos organismos para orientar, articular y hacer el seguimiento de las políticas contra el reto demográfico: el Consejo Asesor para la Lucha contra el Despoblamiento y la Comisión Especializada sobre Cohesión Territorial y Despoblamiento.

En esa línea es de destacar también que Cantabria será la región que lidere un importante proyecto europeo de lucha contra el despoblamiento rural (**RESOE**), una red de regiones europeas, fuertemente afectadas por la recesión demográfica crónica, que asientan en sus territorios a casi trece millones de habitantes sobre una extensión de 189.207 kilómetros cuadrados y representan el 31,6 por ciento de la extensión de la Península Ibérica y el 4,3 por ciento de la Unión Europea. La redacción de la Estrategia RESOE supone el cumplimiento del compromiso adquirido por los presidentes de las regiones y comunidades integrantes de la macrorregión tras su reunión en Vigo en marzo de 2017, con ocasión de la firma del Memorando por el que se incorporó Cantabria a RESOE.

Este es el marco en el que habrán de formularse las estrategias futuras de desarrollo territorial de comarcas de montaña y fuertemente afectadas por una profunda despoblación histórica como Valderredible. Las grandes líneas de acción aparecen ya bien formuladas en la ambiciosa **Estrategia de Desarrollo Rural Participativo Campoo-Los Valles** (2014-2020), promovida para esta comarca por la Asociación de Desarrollo Territorial Campoo Los Valles, con una estrategia de desarrollo local participativo teóricamente bien planteada.

No obstante, Valderredible, integrada dentro de la citada Estrategia, requeriría a juicio de estas Bases un tratamiento y propuesta de desarrollo local específica, tanto por su extensión y singularidades geoecológicas y culturales, como por su localización, relativamente marginal con respecto a los centros de decisión y asesoramiento técnico.



En la construcción de un plan de dinamización, participativo y anclado en la realidad e identidad del territorio valluco, y en las fortalezas y potencialidades de su capital territorial, es muy interesante también compartir y aprender de experiencias en territorios similares de Europa.

Estas Bases se inspiran de hecho en los planteamientos y contribuciones de **redes europeas de territorios de montaña** con buenas prácticas en el campo del desarrollo territorial, que ven en la puesta en valor del patrimonio local –natural, cultural y paisajístico- uno de los fundamentos para su dinamización y cambio de ciclo. Una de esas redes es Euromontana, European association of mountain areas, (<https://www.euromontana.org/>) con documentos muy interesantes, como el titulado “Le vieillissement en montagne Contributions d’Euromontana pour le Livre Vert sur le Vieillissement” (2020) o su contribución del mayo de 2020 a la Presidencia sueca de la UE “Vers une vision à long terme des zones rurales”.

La XI Convención de Euromontana celebrada en las montañas de Rumanía, en septiembre de 2018, lanzó la Vatra Dornei Declaration: “Cultural heritage: an asset rooted in the territory synonymous with attractiveness and the future for our mountains!”. Su contenido tiene amplias resonancias para un territorio patrimonial como Valderredible, que justamente ve en el patrimonio cultural, indisociable del natural e integrados ambos en un paisaje bello, legible y vivo, aunque necesitado de dinamización, la base de su desarrollo territorial.

En esa misma dirección, la **Fundación Botín, a través de su línea de trabajo en desarrollo rural**, puso en marcha hace años, con carácter pionero, su Programa Patrimonio y Territorio, con el objetivo del desarrollo sostenible del espacio rural del valle del Nansa en Cantabria, a partir de sus propios recursos naturales, paisajísticos, económicos y culturales. Una de las actuaciones que propone el Programa Patrimonio y Territorio para promover la creación de proyectos empresariales que se asienten en el valle del Nansa y Peñarrubia es el [Programa de Iniciativas Empresariales "NANSAEMPRENDE"](#).

Esa valiosa experiencia en desarrollo rural en áreas de montaña afectadas por la despoblación alimenta estas Bases Estratégicas para la dinamización y el desarrollo rural de Valderredible, impulsadas precisamente por la propia Fundación Botín, en cooperación con el Gobierno de Cantabria y el Ayuntamiento de Valderredible.

Redes y programas europeos para el desarrollo de las áreas de montaña



MEMBER ACCESS

HOME ABOUT US OUR APPROACH WORKING THEMES PROJECTS EVENTS NEWS JOIN EUROMONTANA PROJECT PLATFORM



Stratégies pour améliorer l'attractivité des zones de montagne: comment aborder la question du dépeuplement de manière intégrée?

Rapport final

Projet co-financé par:



Les opinions exprimées ici sont celles des auteurs et ne reflètent pas nécessairement les positions des programmes de l'UE.



XI^e Assises Européennes de la Montagne :
Le patrimoine culturel comme moteur
de créativité, d'innovation et de développement socio-
économique pour l'avenir des zones de montagne

Vatra Dornei, Roumanie
25-26-27 septembre 2018

Déclaration de Vatra Dornei :

Le patrimoine culturel : un atout ancré dans le territoire synonyme
d'attractivité et d'avenir pour nos montagnes !

Nous, représentants d'Euromontana, rassemblés à Vatra Dornei le 27 septembre 2018, déclarons :

https://www.fundacionbotin.org/desarrollo-rural/desarrollo-rural.html

Síguenos en: f t y i

LA FUNDACIÓN / CENTRO BOTÍN / ÁREAS DE ACTUACIÓN / FORMACIÓN / PUBLICACIONES / PRENSA / AGENDA
EDUCACIÓN ARTE Y CULTURA / DESARROLLO RURAL / CIENCIA / OBSERVATORIO TALENTO SOLIDARIO / ACCIÓN SOCIAL / FORTALECIMIENTO FP

DESARROLLO RURAL

Inicio ▶ Desarrollo rural ▶ Desarrollo rural

Desarrollo rural

El objetivo de este Programa es el desarrollo sostenible del espacio rural del valle del Nansa en Cantabria, a partir de sus propios recursos naturales, paisajísticos, económicos y culturales. El Programa se ha estructurado en seis fases de actuación: definición, elección del territorio, análisis territorial y paisajístico, diagnóstico y redacción del plan de acción e implementación.

Una de las actuaciones que propone el Programa Patrimonio y Territorio para promover la creación de proyectos empresariales que se asientan en el valle del Nansa y Foñarubia, es el Programa de Iniciativas Empresariales "NANSAEMPRENDE".

El programa
Objetivos y metodología
Plan de Acción
Territorio
Desarrollo económico
Colaboradores
Proyectos piloto

2.2. Los estudios de base del Documento Estratégico sobre patrimonio histórico-cultural

2.2. Los estudios de base del Documento Estratégico: conocer para actuar

La definición de las Bases Estratégicas del futuro Plan de Dinamización de Valderredible se formula a partir del conocimiento del capital territorial del municipio como fundamento del desarrollo territorial endógeno y local. Ese conocimiento se ha adquirido a través de una serie de estudios científicos sobre el patrimonio natural, histórico-cultural y paisajístico de Valderredible, a los que se ha sumado un diagnóstico sintético de la situación socioeconómica del municipio, junto con las importantes aportaciones de actores locales, técnicos y responsables políticos de la administración autonómica y local, recogidas tanto en las distintas sesiones de la Comisión de Seguimiento del Plan, como en el trabajo de campo y las entrevistas y contactos con actores locales.

Son cinco los documentos elaborados, cuatro de ellos dedicados al análisis del patrimonio territorial y otro a la situación socioeconómica:

- La construcción histórica del territorio para comprender y gestionar el futuro, con particular incidencia en la arqueología y la historia medieval, de fuerte impronta y claramente reconocible aún en el territorio valluco actual **(Anexo 1)**.
- El papel vertebrador de los caminos históricos y el acceso al patrimonio y el paisaje **(Anexo 2)**.
- El patrimonio de arte rupestre en el ámbito histórico del Monte Hijedo **(Anexo 3)**.
- Los paisajes de Valderredible, carácter del territorio percibido por la población y articulador del patrimonio natural e histórico-cultural, y de las actividades productivas y el poblamiento presente **(Anexo 4)**.
- Una síntesis de la situación socioeconómica y prospectiva de desarrollo **(Anexo 5)**.

Junto a estos estudios elaborados *ad hoc* ha resultado también de interés la información y diagnóstico del Plan General de Ordenación Urbana de Valderredible (Aprobación inicial, 2019), así como el modelo territorial urbanístico propuesto para el municipio, y los trabajos previos, diagnóstico y propuestas de la Estrategia de Desarrollo Local Participativo Campoo-Los Valles, 2014-2020.

Comprender el pasado para proyectar el futuro (Anexo 1)

VALDERREDIBLE EN LA EDAD MEDIA

PROPUESTA DE INTERPRETACIÓN
SOBRE LA CONSTRUCCIÓN
HISTÓRICA DE UN TERRITORIO

CONTRIBUCIÓN AL DOCUMENTO
ESTRATÉGICO PREVIO PARA EL
PLAN DE DINAMIZACIÓN DEL
MUNICIPIO DE VALDERREDIBLE

Dra. Carmen Díez Herrera
Dr. Enrique Gutiérrez Cuenca



“Es imprescindible conocer el pasado para comprender mejor el presente y elaborar propuestas que tengan en cuenta las dinámicas históricas de construcción de un territorio”.

La importancia de la Edad Media en la configuración del poblamiento y en la organización social del espacio del valle, cuyas huellas aún son perceptibles en la actualidad

1. Precedentes de la ocupación: de la Prehistoria al final de la Antigüedad

2. Las fuentes: documentos, arqueología, toponimia

3. Un punto de partida: el contexto histórico altomedieval

4. Formas de ocupación y dominio del territorio en Valderredible durante la Edad Media:

- Una nueva geografía sagrada cristiana
- Primeras fórmulas de ordenación del territorio
- Implantación y desarrollo de los dominios monásticos
- Poder real, poder episcopal: la integración de Valderredible en los poderes centrales
- El desarrollo del señorío laico

La construcción del territorio de Valderredible en la Edad Media: propuesta interpretativa

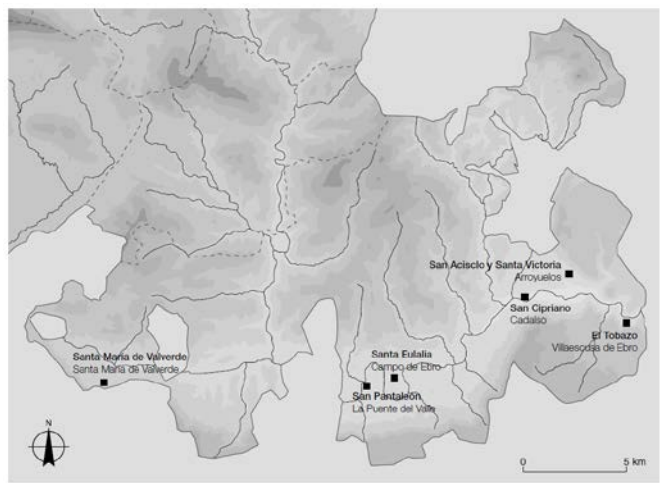


Fig. 14. Localización de las iglesias rupestres de Valderredible. Mapa EGC.

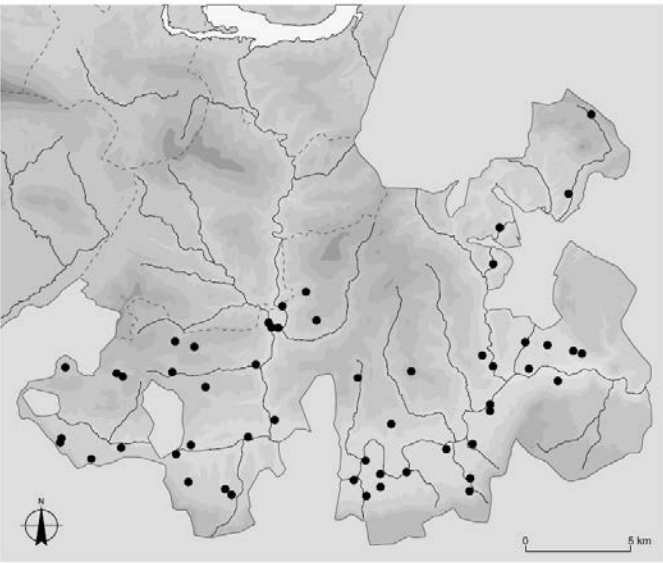
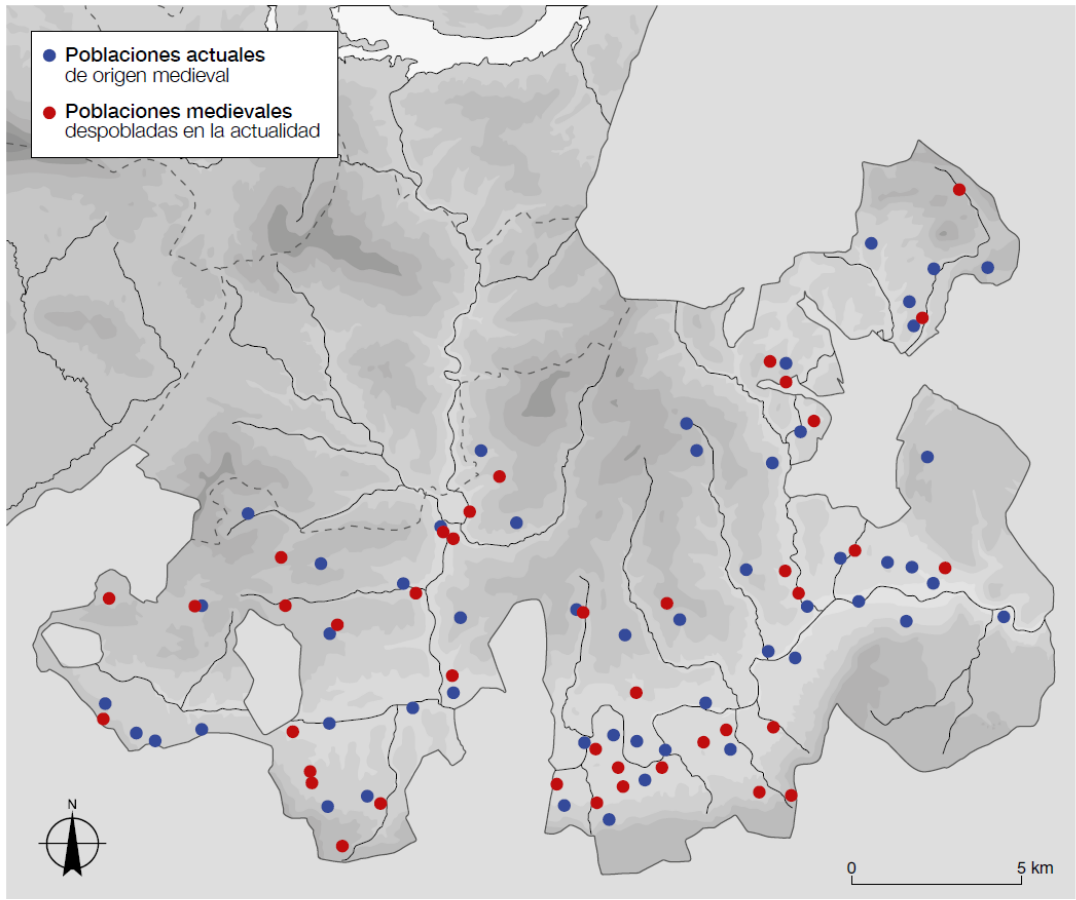


Fig. 20. Localización de las recintos altomedievales de Valderredible. Mapa EGC.



“Ningún lugar alcanzó un estatus de mayor privilegio, ni de hecho ni de derecho, ni tuvo capacidad para evolucionar a formas urbanas”.

“El fenómeno del despoblamiento, que sigue siendo en la actualidad uno de los principales problemas de Valderredible, es un lugar común en su trayectoria histórica”.

El papel vertebrador de los caminos históricos (I y II) (Anexo 2)

José Ramón Menéndez de Lurca Navia Osorio

Encuadre temporal y espacial amplio: el primitivo Camino de Santiago en Valderredible

Precedentes históricos y organización espacial

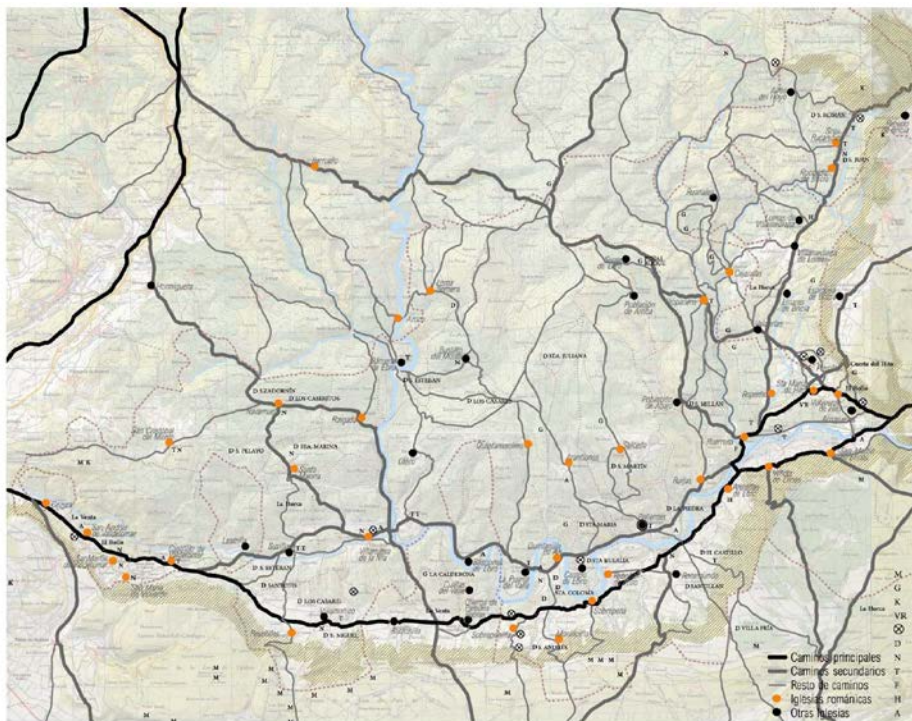
Encuadre espacial próximo

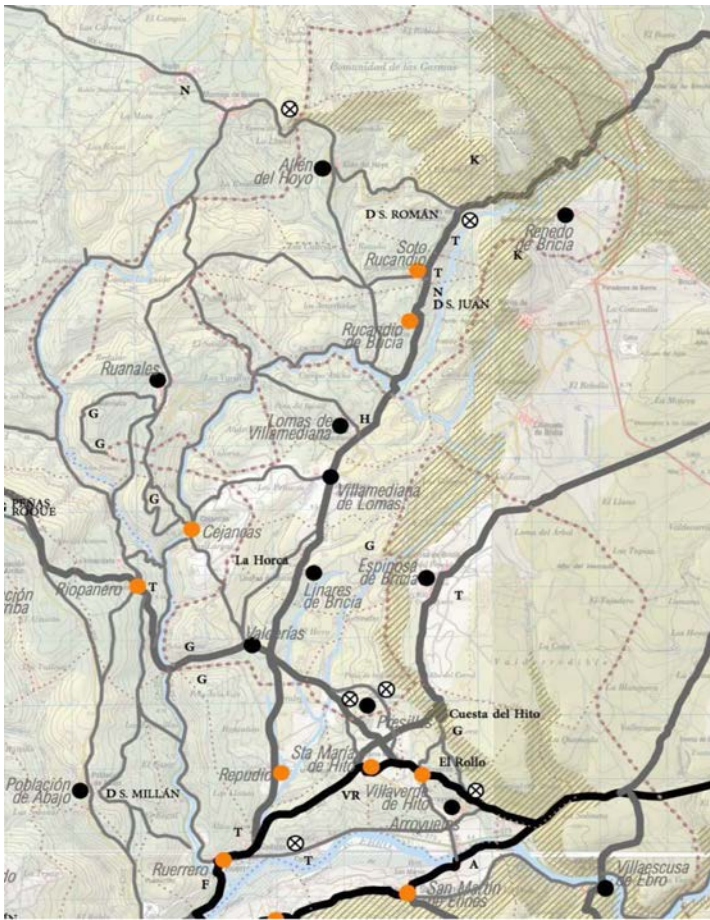
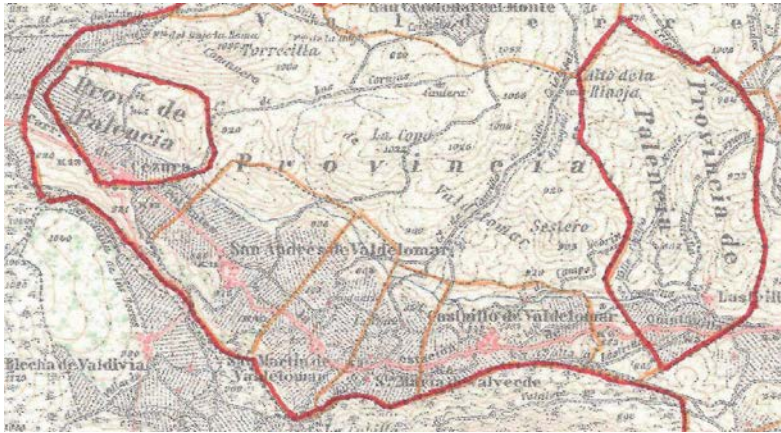
Conjuntos territoriales históricos y "enclaves"

- Valdelomar
- Villanueva de la Nía y su entorno
- La comunidad de concejos de La Lora
- Polientes y su entorno
- Entorno de San Martín de Elines
- Los concejos del Monte
- La meseta de Navamuel y el tramo norte-sur Ebro
- El alfoz de Bricia

Descripción de la red de caminos

- El eje del Valle Este Oeste
- El tramo inicial unificado
- Los caminos por ambas márgenes
- El Camino Real por el margen derecho
- El camino por el margen izquierdo
- Los caminos del ángulo sureste
- Las rutas norte-sur
- El camino de la franja oriental
- Los caminos de Monte Hijedo
- El Camino Real de Basconcillos a Reinosa





Propuesta para la promoción de los recursos culturales y los caminos históricos y para el Plan de Dinamización de Valderredible (2)

El debate sobre las alternativa globales

- Revertir el fenómeno de concentración metropolitana vs. aprovechamiento de las tendencias concentradoras para **beneficio las áreas rurales vaciadas**. La complementariedad

Las estrategias alternativas y específicas sobre conformación territorial

- Mantener la continuidad de los pueblos existentes con su patrimonio edificado y terrazgo
- Acomodarse a la tendencia vigente a la concentración, seleccionar núcleos a impulsar, las edificaciones a proteger y el proceso de renaturalización con la transformación de terrazgos de menor aptitud agraria en bosques.

El núcleo para un plan de caminos históricos del Plan de Dinamización

PATRIMONIO DE ARTE RUPESTRE EN EL TERRITORIO HISTÓRICO DE MONTE HIJEDO

Roberto Ontañón Peredo

Luis César Teira Mayolini



“Una riqueza patrimonial como importante vector de desarrollo local siempre que seamos capaces de aunar voluntades y esfuerzos entre investigadores, gestores y responsables de la administración local y autonómica en pos de una gestión responsable y eficaz de este patrimonio rupestre”.

Principales características del patrimonio de arte rupestre localizado en torno al Monte Hijedo en su acepción histórica, amplia (**Anexo 3**)

Manifestaciones diversas –grabados y pinturas, al aire libre y en abrigos- y formas de expresión gráfica desde la Prehistoria reciente hasta la Edad Moderna.

Atención en los **sitios y motivos de interés arqueológico** y mención a otras manifestaciones del ámbito del patrimonio etnográfico

Cuatro conjuntos de **las expresiones más arcaicas del fenómeno rupestre**

- 1) Los grabados antropomorfos de “estilo Monte Hijedo”,
- 2) los grabados de “estilo atlántico”,
- 3) los conjuntos de arte esquemático y
- 4) otras manifestaciones rupestres.

una gran riqueza en manifestaciones de arte rupestre post paleolítico.

2.3. Síntesis de la realidad social y actividades productivas

Documento Estratégico

Valderredible

Realidad social y actividades productivas (Rurápolis) (Anexo 5)

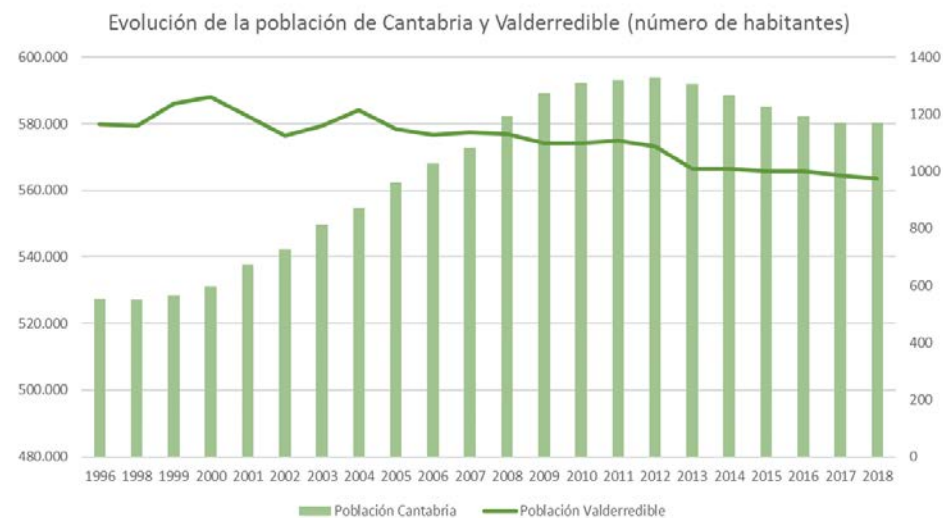
Población y poblamiento

- Despoblación, envejecimiento (tasa de envejecimiento 25) y masculinización (tasa de masculinidad 55,96) de la población
- En los últimos doce años, mientras que la población cántabra ha crecido un 10%, la población en Valderredible ha disminuido en un 16%
- **La población del municipio, que no alcanza los 1.000 habitantes** (974 padrón 2018), se distribuye en un gran número de pueblos, 52, algunos sin vecinos o muy escasos.
- El término municipal, con 303,74 km², una **densidad de población de 3,21 hab./km²** (13,29 para la Comarca Campoo Los Valles excluyendo Reinosa): la zona como desierto demográfico (densidades de menos de 5 hab./km²).



Desde comienzos del siglo pasado hasta la actualidad el municipio ha perdido prácticamente el 88 % de sus efectivos

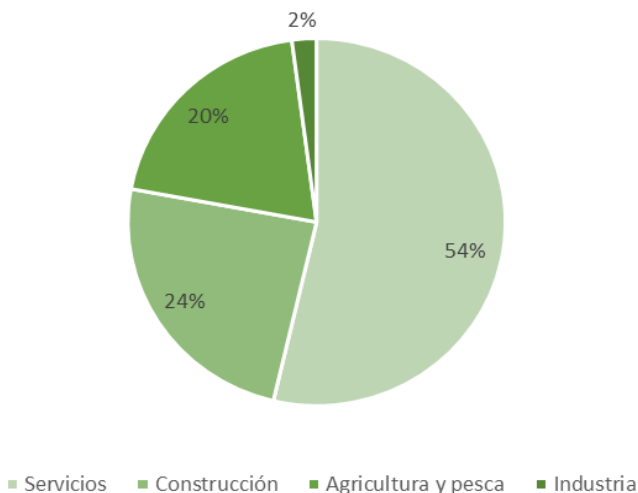
El índice de dependencia de Valderredible (60, 89 en 2016 según datos de ICANE) supera la media de la Comarca Campoo Los Valles



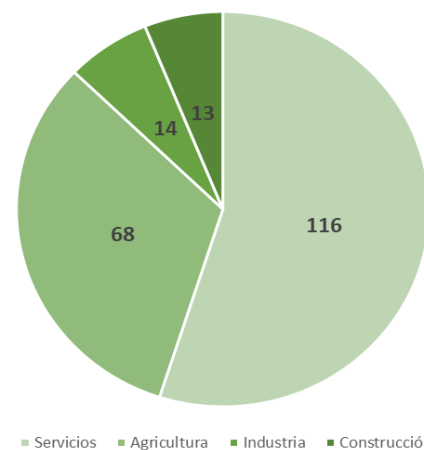
Actividades productivas

- La actividad económica de Valderredible, **rural profundo terciarizado**, gravita sobre empresas del sector servicios (fundamentalmente restauración y bebidas, alojamiento y comercio al por menor) y
- El sector agrícola y ganadero, con la producción de vacuno cárnico extensivo, patatas, pastos y forrajes como actividades más importantes.
- Otras iniciativas a pequeña escala, pero innovadoras: agricultura y ganadería ecológica, producción vitivinícola, quesos, arándanos y mermeladas.

Distribución del tejido empresarial en Valderredible (2017)



Distribución de afiliaciones a la seguridad social por sector en Valderredible. 1er trimestre 2019



2.4. El paisaje como percepción del carácter del territorio y lectura integrada del patrimonio natural y cultural

Valderredible

Paisajes

(Anexo 5)

Rafael Mata Olmo
Daniel Ferrer Jiménez



El paisaje, percepción del carácter del territorio y lectura integrada del patrimonio natural y cultural: componentes y procesos socioecológicos e históricos





El Convenio Europeo del Paisaje (Consejo de Europa, 2000)

Iniciativa Latinoamericana del Paisaje (2012)

(Ley 4/2014 del Paisaje de Cantabria)

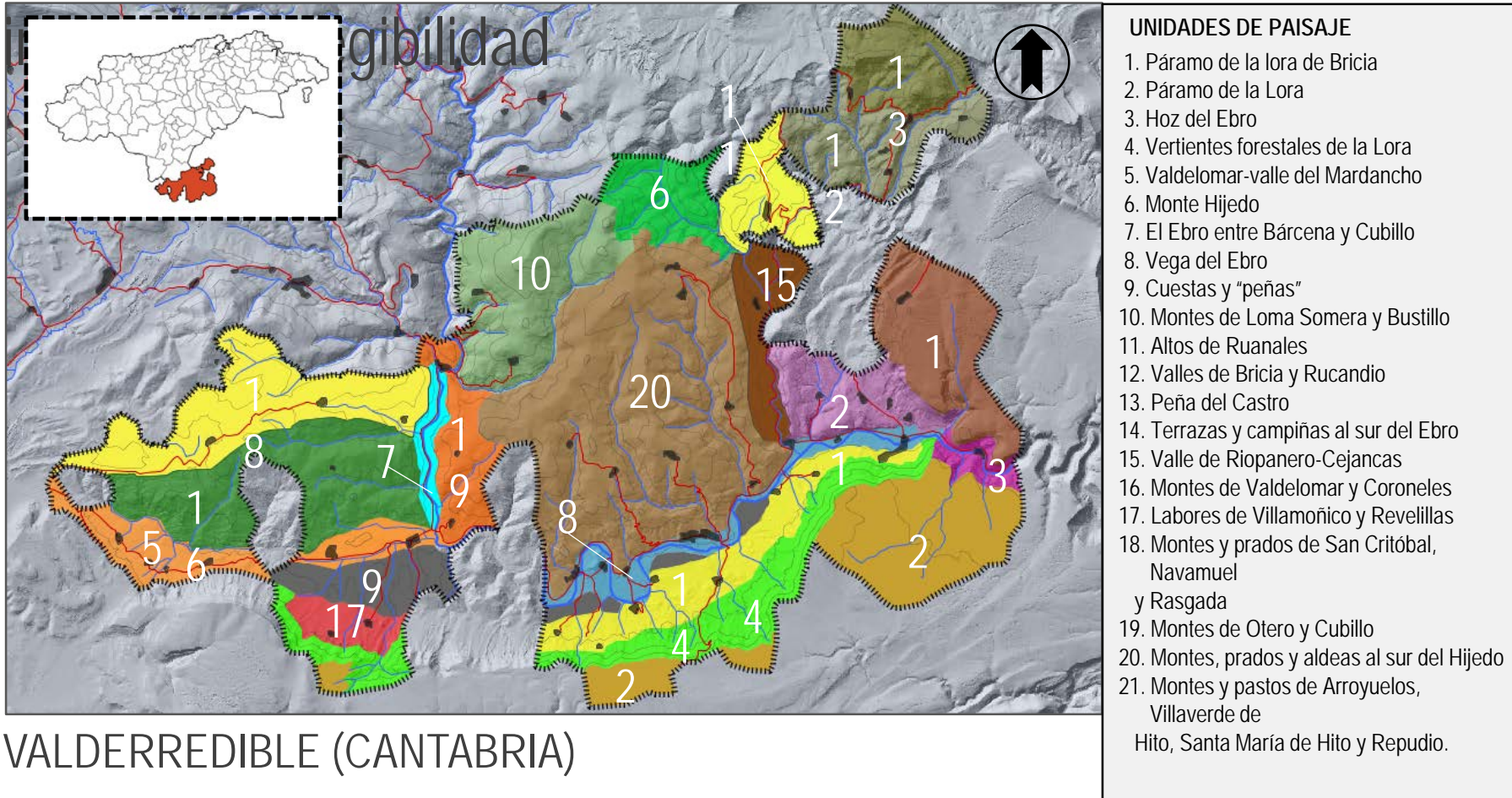
Paisaje: "Una parte del territorio, tal y como es percibida por la población, y cuyo carácter resulta de la acción de factores naturales y humanos, y de sus interrelaciones".

- El **carácter**, resultado de la acción de la sociedad sobre la naturaleza y sobre paisajes recibidos: un proceso secular de rehabilitación territorial.
- Tres especificidades patrimoniales del paisaje: su visibilidad y legibilidad; receptáculo **integrador de elementos patrimoniales**; está adscrito al lugar, no es transportable (D. Lowenthal, 1996).
- La **interpretación histórica y ecológica** del paisaje en la base de la experiencia estética (Venturi Ferriolo, 1999).
- La **percepción de la población**: una vía para la participación de la gente. La estrecha relación PERCEPCIÓN Y CONCIENCIA (empoderamiento local; superación de la dialéctica entre los de dentro y los de fuera).

El "carácter" y la diversidad paisajística de Valderredible: identificación y caracterización

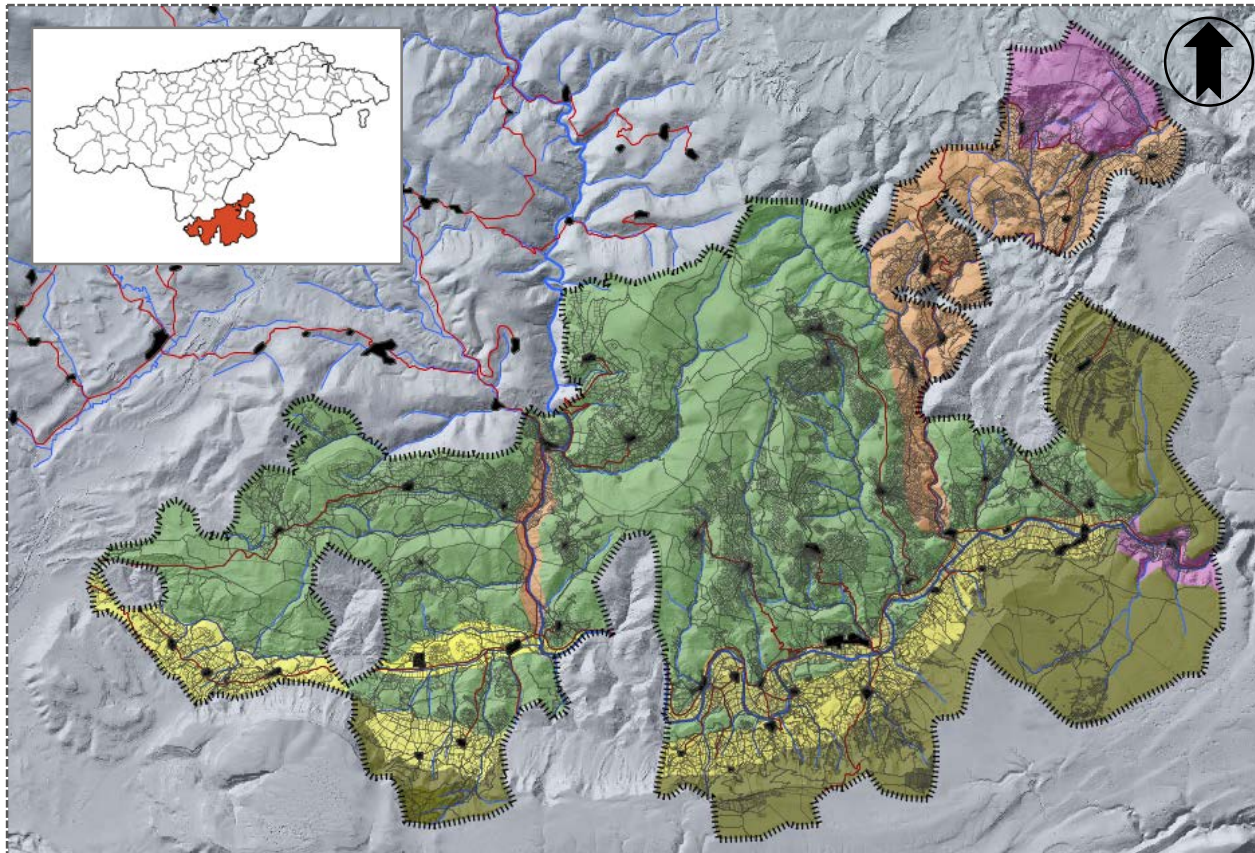
- Las bases del carácter y la diversidad de los paisajes de Valderredible: transición bioclimática y coherencia de los usos humanos históricos con la secuencia geológica y geomorfológica.
- Las huellas arqueológicas e históricas sobre la configuración y funcionalidad de los paisajes del presente: coherencia, legibilidad e integridad.
- El paisaje de Valderredible como patrimonio de patrimonios (Lowental, 1996):
 - ✓ Patrimonio geológico, biogeográfico y agroecológico como base y expresión material de un paisaje construido y rehabilitado históricamente.
 - ✓ El sistema histórico de caminos y la red de asentamientos como articuladores del paisaje del pasado y del presente.
 - ✓ Los agroecosistemas y el monte: su expresión en las coberturas vegetales y los usos del suelo; lo particular y lo colectivo; cambios y permanencias.
 - ✓ La organización visual del paisaje.

UNIDADES DE PAISAJE: diversidad, coherencia,



VALDERREDIBLE (CANTABRIA)

TIPOS DE PAISAJES



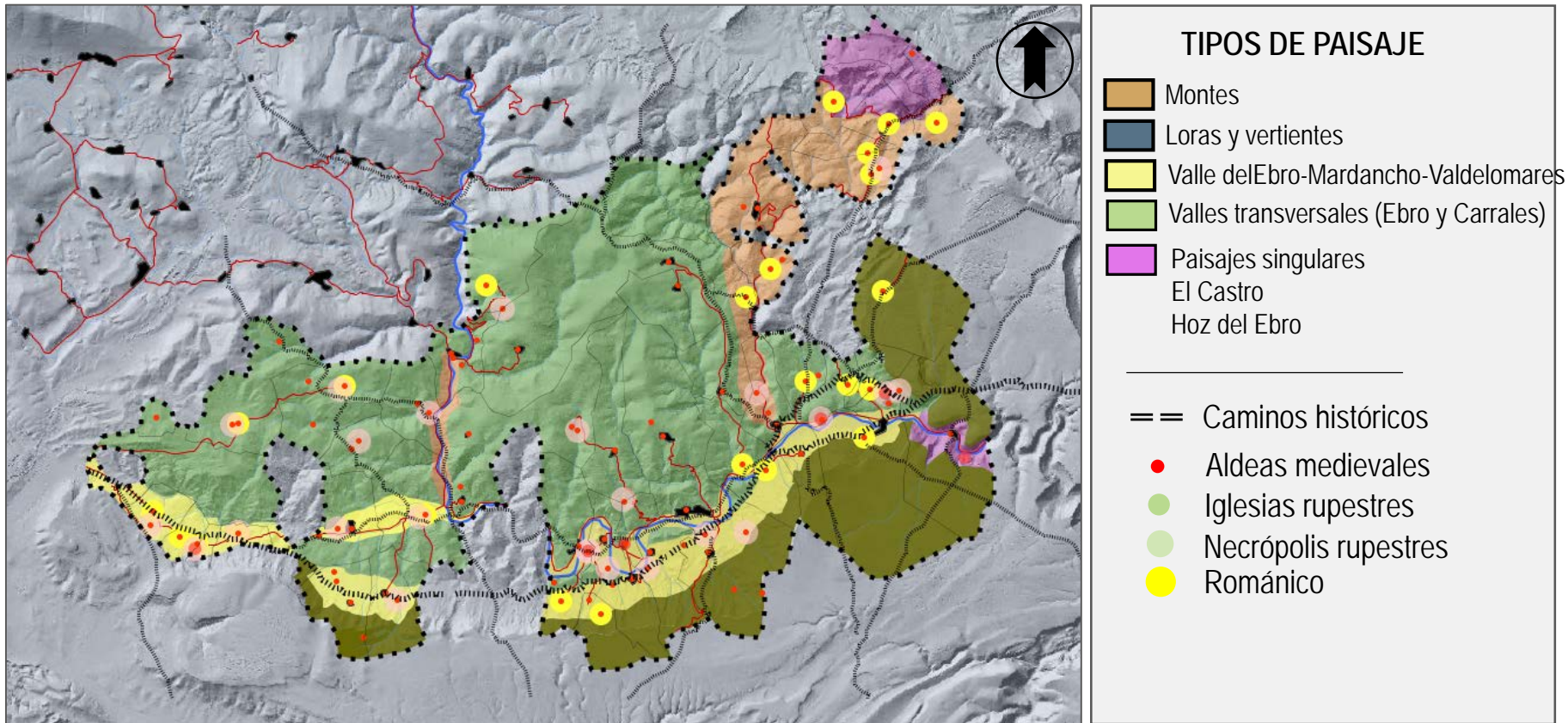
TIPOS DE PAISAJE

- Montes
- Loras y vertientes
- Valle del Ebro-Mardancho-Valdelomares
- Valles transversales (Ebro y Carrales)
- Paisajes singulares
El Castro
Hoz del Ebro

PARCELAS
(rústica y urbana)

VALDERREDIBLE (CANTABRIA)

TIPOS DE PAISAJE, CAMINOS HISTÓRICOS Y PATRIMONIO



VALDERREDIBLE (CANTABRIA)

2.5. Avance del Documento Estratégico

2.5. Ejes Estratégicos del Plan de Dinamización de Valderredible



5.1. La justificación de un Plan de Dinamización para Valderredible

Sin menoscabo de otros instrumentos, escalas e iniciativas para el desarrollo territorial, los estudios previos sobre el capital territorial y relacional de Valderredible justifican la formulación de un Plan de Dinamización específico para este ámbito por seis razones principales: de tipo geográfico (dimensión y localización), patrimonial (singularidad, valores y oportunidades del capital territorial y de los sistemas agroganaderos y forestales) y relacionadas con la implementación y gobernanza del proceso (existencia de sentido comunitario significativo, de instituciones y prácticas comunales, y de impulso políticos local):

- La escala y las dimensiones: un municipio-comarca.
- La localización en relación con los nodos de desarrollo y de decisión política y técnica.
- La singularidad, los valores patrimoniales y los problemas de la despoblación de un extenso sistema de poblamiento concentrado-disperso.
- La masa crítica y el “capital relacional” de residentes y emigrantes vinculados.
- El sentido comunitario y las prácticas comunales para la gestión de un espacio geográfico amplio, diverso y muy escasamente poblado.
- Compromiso e impulso político local.

5.II. Principios inspiradores

Siguiendo metodologías y experiencias de desarrollo territorial participativo en espacios de dominante natural y rural, y fuertemente afectados por la despoblación, y la propia experiencia de la Fundación Botín a través de su Programa de Desarrollo Rural “Territorio y Patrimonio”, son cinco los principios inspiradores de este Documento Estratégico y del futuro Plan de Dinamización de Valderredible.

- Aproximación integradora y holística en torno al patrimonio territorial como bien común, factor de educación, conciencia e identidad, y motor de desarrollo.
- Sostenibilidad “fuerte”: ambiental, económica, social y cultural.
- Cohesión social y calidad del habitar.
- Sinergia de objetivos y acciones.
- Participación e implicación local.

5.III. Ejes estratégicos del Plan de Dinamización

Se han definido seis grandes ejes estratégicos que habrá de implementar el Plan de Dinamización. Es muy importante subrayar que su enunciado y desarrollo no supone una secuencia temporal. Se trata de ejes en buena medida sinérgicos, por lo que a partir de la definición de prioridades por parte del Plan y de los recursos humanos y económicos disponibles, será necesario actuar simultáneamente en su implementación, de manera coordinada y cooperativa entre todos ellos.

1. Conservación y activación del patrimonio natural, cultural y paisajístico como sistema territorial integrado
2. Fortalecimiento y renovación del sistema agroalimentario: calidad, territorialidad, multifuncionalidad y marca territorial
3. Impulso de la explotación forestal sostenible y diversificada
4. Articulación, cualificación y profesionalización de la oferta turística ligada a los valores del patrimonio territorial
5. Puesta en valor del patrimonio edificado en relación con la restauración/rehabilitación, y demanda de primera y segunda vivienda
6. Fomento del emprendimiento para la *Silver Economy*: dependencia, ocio y tiempo libre; movilidad y transporte

5.IV Ejes estratégicos transversales

El carácter sinérgico de los seis ejes estratégicos señalados, y la necesidad de actuar de manera cooperativa y coordinada entre distintos niveles y ámbitos de las administraciones autonómica y local, y de estos con España y la UE, justifica los tres ejes estratégicos “transversales” que se señalan a continuación. Junto a la creación de una marca territorial que englobe los distintos sectores de actividad bajo una imagen diferenciada y de calidad, y al fortalecimiento y mejora de la conexión en red, es muy importante la gobernanza de todo el proceso, así como el apoyo técnico y su dinamización a través una oficina local, a la que se ha dado el nombre de Centro de Desarrollo Territorial y Lucha contra la Despoblación de Valderredible (CEDETER Valderredible), integrada por un reducido número de técnicos, familiarizados a ser posible con la realidad local en los campos de patrimonio natural y cultural, turismo, y actividades agropecuarias y forestales.

ET 1. Creación de marca y marketing territorial/multisectorial Valderredible

ET 2. Fortalecimiento/implementación “Valderredible conectado”

ET 3. Gobernanza, diseño y gestión del Plan de Dinamización: implicación local, coordinación y cooperación multiescalar y sectorial (desde el municipio a Europa), anclada en el territorio local:

- Centro de Desarrollo Territorial y Lucha contra la Despoblación de Valderredible (CEDETER Valderredible)

1. Conservación y activación del patrimonio natural, cultural y paisajístico como sistema territorial integrado

a) Las fortalezas y el potencial de desarrollo:

- ✓ Un libro abierto de geodiversidad
- ✓ Biodiversidad, ambientes y agroecosistemas humanizados de montaña media en la transición biogeográfica eurosiberiana y mediterránea
- ✓ Historia territorial de raíces medievales, legible en el paisaje presente
- ✓ Denso sistema de aldeas históricas con arquitectura vernácula de interés
- ✓ Riqueza, singularidad y diversidad del patrimonio arqueológico y arquitectónico religioso: grabados rupestres, necrópolis, iglesias rupestres y románicas
- ✓ Densa red de caminos históricos, articuladores del territorio y acceso al paisaje
- ✓ Un crisol de paisajes -patrimonio de patrimonios- armónicos, singulares, bien conservados, accesibles y legibles
- ✓ Iniciativas locales de estudio y puesta en valor del patrimonio cultural

1. Conservación y activación del patrimonio natural, cultural y paisajístico como sistema territorial integrado

b) Debilidades y problemas:

- ✓ Dispersión de iniciativas de valoración y acceso al patrimonio y al paisaje
- ✓ Dificultades de conservación del patrimonio arquitectónico vernáculo de los pueblos en un contexto de intenso despoblamiento disperso
- ✓ Escasez de investigación arqueológica e histórico-artística
- ✓ Abandono y deterioro de una parte de la red de caminos históricos, y falta de atención al conocimiento local en las tareas de recuperación
- ✓ Bajo interés prestado por el programa de Caminos Naturales a los valores culturales de los itinerarios
- ✓ Incertidumbres en el uso público y gestión del patrimonio natural y la biodiversidad ante la falta de un PORN, sin perjuicio de las medidas cautelares de protección hasta la aprobación

1. Conservación y activación del patrimonio natural, cultural y paisajístico como sistema territorial integrado

c) Líneas de acción:

- ✓ Formular un Programa integrado de identificación, interpretación y acceso público al patrimonio natural, cultural y paisajístico
- ✓ Incorporar el conocimiento, compromiso e iniciativas locales al Programa
- ✓ Establecer sinergias del Programa con la cualificación de la oferta turística y con la identidad/marca agroalimentaria de Valderredible
- ✓ Impulsar, con el apoyo logístico local, la investigación, puesta en valor y difusión del patrimonio arqueológico e histórico-artístico
- ✓ Desarrollar un Plan de Caminos Históricos, complementario con los Caminos Naturales, sobre la base de la propuesta detallada del Documento Estratégico
- ✓ Culminar la aprobación del PORN y la declaración del Parque Natural del Monte Hijedo
- ✓ Educación ambiental y cultural: aprovechamiento equipamiento disponible

2. Fortalecimiento y renovación del sistema agroalimentario: calidad, territorialidad, multifuncionalidad y marca territorial

a) Las fortalezas y el potencial de desarrollo:

- ✓ Un medio agrológico y agroclimático de calidad en el conjunto paisajístico “Valdelomares-Mardancho-vega del Ebro”: riego y estructura agraria mejorada
- ✓ Potencialidad del sistema integrado agroforrajero-ganadero para cebo, generación de valor añadido y alta capacidad de gestión del paisaje con baja población
- ✓ Introducción de nuevos cultivos y emprendimiento agroindustrial de éxito como algunas experiencias inspiradoras
- ✓ Contexto europeo favorable para una estrategia agroalimentaria multifuncional y territorializada: “De la granja a la Mesa”, “PAC y eco-esquemas”, Estrategia Europea Biodiversidad 2030: agrosistemas/biodiversidad
- ✓ Compromiso de la política regional: Agricultura ecológica (CRAE), Marca de calidad controlada, IGP. Incipiente implantación en Valderredible

2. Fortalecimiento y renovación del sistema agroalimentario: calidad, territorialidad, multifuncionalidad y marca territorial

b) Debilidades y problemas:

- ✓ Escasas iniciativas de transformación y comercialización innovadoras con capacidad de generación de empleo, valor añadido y fijación de población
- ✓ Falta de experiencias de diferenciación ganadera con uso de razas autóctonas
- ✓ Débiles vínculos entre la producción agroalimentaria de calidad y la oferta turística patrimonial del valle y ausencia de una estrategia de puesta en valor y comunicación adecuada
- ✓ Lentitud de los procesos administrativos de acreditación alimentaria de calidad
- ✓ Dificultades de información y de asesoramiento técnico “próximo a la realidad local” para el impulso de proyectos agroganaderos innovadores
- ✓ Riesgo de falta de relevo generacional de las explotaciones y colapso del sistema

2. Fortalecimiento y renovación del sistema agroalimentario: calidad, territorialidad, multifuncionalidad y marca territorial

c) Líneas de acción:





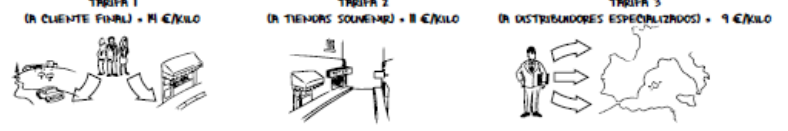
- ✓ Formular un Programa de articulación, difusión y apoyo técnico para potenciar la capacidad y especificidad agroalimentaria ligada a la gestión del patrimonio y el paisaje: “Valderredible, un paisaje que alimenta”
- ✓ Fortalecer e institucionalizar los vínculos entre la producción agroalimentaria de calidad y la oferta turística patrimonial del valle
- ✓ Promover las experiencias de diferenciación ganadera con uso de razas autóctonas
- ✓ Impulsar la agricultura ecológica certificada, las marcas de calidad controlada y en particular la culminación de la IGP Patata de Valderredible
- ✓ Explorar la viabilidad de explotación del agua mineral natural de El Tobazo
- ✓ Asesorar con proximidad a la realidad local para el impulso de proyectos agroganaderos innovadores (CEDETER Valderredible)

2. Fortalecimiento y renovación del sistema agroalimentario: calidad, territorialidad, multifuncionalidad y marca territorial

c) Líneas de acción (sigue):

- ✓ Aprovechar la proximidad del matadero de Reinosa para impulsar una producción ganadera de proximidad
- ✓ Potenciar la generación de valor añadido con proyectos integrados de producción y transformación agropecuaria local
- ✓ Innovar en los modelos de negocio (a partir de Observatorio de Negocio y otros estudios)
- ✓ Establecer los mecanismos de cooperación entre operadores y sectores
- ✓ Diseñar adecuadas estrategias de comunicación y promoción y mejorar los canales comerciales para adecuarlos a la tipología de modelos de negocios existentes
- ✓ Estimular la producción ovina y, especialmente la caprina, por sus posibles beneficios productivos y ambientales (limpieza del monte y mitigación del riesgo de incendio)

2. Fortalecimiento y renovación del sistema agroalimentario: calidad, territorialidad, multifuncionalidad y marca territorial

<p>ALIANZAS CLAVE</p>  <p>PROVEEDOR LECHE (MEJOR SI ES PROPIA) * SEGURIDAD EN PRECIO Y CALIDAD DE MATERIA PRIMA</p>  <p>VÍNCULO CON ASOCIACIONES DE QUESO * PROMOCIÓN COMERCIAL CONJUNTA</p>  <p>DOP O IGP * DENOMINACIÓN DE ORIGEN * INDICACIÓN GEOGRÁFICA PROTEGIDA</p>	<p>ACTIVIDADES CLAVE</p> <p>CAPACITACIÓN TÉCNICA (CURSO MAESTRO QUESERO + VISITAS)</p> <p>GESTIÓN Y CONTROL (IMP, PROVEEDORES Y APROVISIONAMIENTO, TRAZABILIDAD Y PARTES), SOFTWARE GESTIÓN)</p> <p>CUIDADO DEL PROCESO PRODUCTIVO (TIEMPO, TEMP. Y AIR)</p> <p>HIGIENE DE INSTALACIONES</p>	<p>PROPUESTAS DE VALOR</p> <p>QUESO ARTESANAL (SE RECOMIENDA QUE AL MENOS EL 60% DE LA PRODUCCIÓN SEA DE QUESO)</p> <ul style="list-style-type: none"> * CUALQUIER LECHE: OVEJA, CABRA O VACA * HECHO CON LECHE CRUDA * GANADERÍA CERCANA A QUESERÍA <p>FORMATOS RECOMENDADOS</p> <ul style="list-style-type: none"> * PEQUEÑOS (300-600 g.) * HORECA (1 - 3 Kg.) <p>ATRIBUTOS INTANGIBLES A POTENCIAR:</p> <ul style="list-style-type: none"> * ETIQUETADO CON MUCHO DISEÑO * APARIENCIA RÚSTICA DEL QUESO * DISTINTIVOS DE CALIDAD TIPO D.O.P. * PREMIOS DE CONCURSOS <p>ÍNDICES MEDIO DE CONVERSIÓN (LITROS DE LECHE PARA HACER UN KILO DE QUESO)</p> <p>VACA = 10 OVEJA = 6,5 CABRA = 7,5</p>	<p>RELACIÓN CON LOS CLIENTES</p> <p>ORGANIZACIÓN DE CATAS Y VISITAS A LA QUESERÍA</p> <p>MANTENIMIENTO CONTACTO SEMANAL CON RESPONSABLES DE TIENDAS</p> <p>DAR IMAGEN DE PRODUCCIÓN LIMITADA (LO SIEMPRE, SOLO X CAJAS/ DISTRIBUIDOR)</p>	<p>SEGMENTOS DE CLIENTES</p> <p>CONSUMIDOR FINAL EN MERCADOS CERCANOS (25%)</p> <ul style="list-style-type: none"> * TIENDA PROPIA * VISITAS A QUESERÍA <p>TIENDAS SOUVENIR (15%)</p> <ul style="list-style-type: none"> * CARNICERÍAS * SUPERMERCADOS LOCALES (60%) <p>DISTRIBUIDORES ESPECIALIZADOS (60%)</p> <p>¡ OJO, ES IMPORTANTE NO DEPENDER DE UN SOLO DISTRIBUIDOR PARA DIVERSIFICAR RIESGOS!</p>
<p>ESTRUCTURA DE COSTES</p> <p>MATERIAS PRIMAS</p> <ul style="list-style-type: none"> * LECHE * ADICIVOS (CURJO, FERMENTO, ENZIMAS, ETC) <p>PERSONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> * PERSONAL TODO EL AÑO * PERSONAL TEMPORAL ALTA <p>SUMINISTROS</p> <ul style="list-style-type: none"> * GASOLINA, LUZ, AGUA, TELÉFONO, ASESOR <p>AMORTIZACIÓN</p> <p>OTROS</p> <ul style="list-style-type: none"> * GASTOS FINANCIEROS 		<p>FUENTES DE INGRESOS</p> <p>ES RECOMENDABLE ESTABLECER TARIFAS SEGÚN CLIENTE:</p> <p>TARIFA 1 (A CLIENTE FINAL) = 11 €/KILO</p> <p>TARIFA 2 (A TIENDAS SOUVENIR) = 8 €/KILO</p> <p>TARIFA 3 (A DISTRIBUIDORES ESPECIALIZADOS) = 9 €/KILO</p> <p>PRODUCCIÓN ANUAL IDÓNEA PARA QUESERÍA ARTESANAL PEQUEÑA = 20 Y 30 MIL KG/AÑO CUANDO CON LA ESTACIONALIDAD DE LAS VENTAS</p> 		

3. Impulso de la explotación forestal sostenible y diversificada

a) Las fortalezas y el potencial de desarrollo:

- ✓ Gran extensión de espacios forestales y notable presencia de Montes de Utilidad Pública (M.U.P.)
- ✓ Bosque del Monte Hijedo, de extraordinario valor, inspirador de una gestión forestal de conservación, aprovechamiento y mejora ecológica en determinados montes de Valderredible (zonas incluidas en PORN y otras)
- ✓ Alto potencial económico del aprovechamiento cinegético y micológico de los montes
- ✓ Ingresos importantes de los pueblos por las cortas de pinar de repoblación, reinvertibles en parte en el desarrollo endógeno del municipio
- ✓ Potencialidad un sistema integrado agroforrajero-ganadero-forestal (desarrollo forestal como complemento a la actividad agrícola y ganadera)
- ✓ Contexto europeo y estatal favorable para la activación socioeconómica del sector forestal (Plan de Activación Socioeconómica del Sector Forestal, PASFOR, Forest Europe, etc.)

3. Impulso de la explotación forestal sostenible y diversificada

b) Debilidades y problemas a partir de percepciones locales:

- ✓ Cierta desapego de la población local hacia los espacios de monte, cuya gestión depende de una entidad supracomarcal
- ✓ Escaso aprovechamiento de los recursos de biomasa y de los productos forestales, en el ámbito ganadero y agroalimentario
- ✓ Falta de una ordenanza para el aprovechamiento micológico de los montes públicos
- ✓ Ausencia de criterios e iniciativas concretas en el ámbito de una Política Forestal de Sostenibilidad a nivel regional
- ✓ Escasa inversión para la mejora de la gestión de los bosques
- ✓ Deterioro generalizado del recurso forestal, fuera de Monte Hijedo y de las áreas repobladas

3. Impulso de la explotación forestal sostenible y diversificada

c) Líneas de acción:

- ✓ Incrementar la inversión pública en el sector forestal
- ✓ Crear mesas de trabajo entre las entidades locales y la autoridad autonómica para consensuar acciones
- ✓ Aumentar el número de explotaciones forestales ordenadas y gestionadas
- ✓ Contribuir a incrementar el valor añadido de los productos forestales
- ✓ Aumentar la demanda de los productos forestales, ligado a la campaña "Valderredible, un paisaje que alimenta"
- ✓ Diversificar los aprovechamientos que los espacios forestales ofrecen a la sociedad y empresas
- ✓ Incrementar el número de empleos relacionados con la actividad forestal
- ✓ Conciliar los intereses y acciones con los ganaderos

3. Impulso de la explotación forestal sostenible y diversificada

c) Líneas de acción:

- ✓ Impulsar sistemas de certificación FSC: Forest Stewardship Council y PEFC: Programme for the Endorsement of Forest Certification

CC.AA.	SUPERFICIE CERTIFICADA F.S.C.		SUPERFICIE CERTIFICADA P.E.F.C.	
	ha	% superficie arbolada	ha	% superficie arbolada
ANDALUCÍA	161.907	5,5%	293.920	10,1%
ARAGÓN	535	0,03%	78.613	5,1%
CANARIAS	17031	12,4%	0	
CANTABRIA	1.403	0,7%	33.880	16,1%
CASTILLA - LA MANCHA	0		51.444	1,9%
CASTILLA Y LEÓN	11.663	0,4%	727.378	24,7%
CATALUÑA	2.675	0,2%	281.272	17,7%
COMUNIDAD DE MADRID	0		0	
COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA	17.833	4,1%	292.787	67,3%
COMUNIDAD VALENCIANA	0		4.524	0,6%
EXTREMADURA	1043,29	0,1%	86347,59	4,4%
GALICIA	70.021	4,8%	153.281	10,5%
ISLAS BALEARES	0		0	
LA RIOJA	195	0,1%	72.886	41,2%
PAÍS VASCO	1.359	0,3%	92.423	23,3%
PRINCIPADO DE ASTURIAS	16.131	3,6%	40.071	8,8%
REGIÓN DE MURCIA	0		0	
TOTAL	301.796	1,6%	2.208.827	12,0%

Fuente: Anuarios de Estadística Forestal (2018), MAPA

4. Articulación, cualificación y profesionalización de la oferta turística ligada a los valores del patrimonio territorial

a) Las fortalezas y el potencial de desarrollo:

- ✓ Un patrimonio natural, cultural y paisajístico de alto valor y singularidad como base de un destino turístico diferenciado, *tranquilo* y de alta calidad
- ✓ Una red de caminos históricos y naturales públicos con alta capacidad de acceso a la naturaleza y al paisaje, bajos niveles de carga, facilitadores del disfrute de *slow landscapes*
- ✓ Comunicación viaria, ferroviaria y digital aceptable para garantizar la conexión con los flujos de demanda, y la difusión y la gestión en red del destino
- ✓ Incremento significativo y de cierta calidad de la oferta de restauración y alojamiento

4. Articulación, cualificación y profesionalización de la oferta turística ligada a los valores del patrimonio territorial

b) Debilidades y problemas:

- ✓ Una oferta de servicios turísticos sin la dimensión y visibilidad adecuadas para poner con éxito en un mercado competitivo y globalizado el destino Valderredible
- ✓ Falta de integración de los diversos recursos (alojamiento, restauración y actividades de ocio y complementarias) en un producto turístico reconocible
- ✓ Una oferta escasa y dispersa de actividades de ocio y de servicios turísticos complementarios
- ✓ Percepción de una baja capacitación técnica e innovadora entre los actores del sector, y escasa cooperación y coordinación entre los mismos

4. Articulación, cualificación y profesionalización de la oferta turística ligada a los valores del patrimonio territorial

c) Líneas de acción:

- ✓ Promover un destino y un producto turístico diferenciado y bien difundido a través de un Plan de escala local
- ✓ Fortalecer las sinergias y la cooperación entre los programas de conservación y activación del patrimonio natural y cultural, y la cualificación e identidad del destino
- ✓ Mejorar la capacitación de los actores y empresarios turísticos locales a través de cursos de distinta naturaleza ya existentes y *ad hoc* para el Valle
- ✓ Articular, coordinar e impulsar las actividades de ocio y servicios turísticos, en particular las de turismo activo, de naturaleza y cultural, con guías capacitados y un sistema de información digital de calidad y profundidad divulgativa
- ✓ Hacer de la elaboración-coordinación-comunicación del destino y el producto turístico Valderredible uno de los objetivos prioritarios del CEDETER

5. Puesta en valor del patrimonio edificado en relación con la restauración/rehabilitación, y demanda de primera y segunda vivienda

a) Las fortalezas y el potencial de desarrollo:

- ✓ Abundante y rico patrimonio de vivienda tradicional y arquitectura vernácula en la densa red de pueblos
- ✓ Disponibilidad de un Plan General de Ordenación Urbana recientemente aprobado
- ✓ Modelo claramente definido de clasificación y calificación de suelo de los pueblos (“núcleos tradicionales”) con crecimientos acotados
- ✓ Demanda creciente de vivienda (primera y segunda residencia) en entornos ambientales de calidad
- ✓ Experiencias técnicas y proyectuales en aumento sobre rehabilitación, regeneración y posibles desarrollos de núcleos rurales tradicionales
- ✓ Nicho de trabajo cualificado y especializado con vocación de instalarse en áreas de alto valor patrimonial

5. Puesta en valor del patrimonio edificado en relación con la restauración/rehabilitación, y demanda de primera y segunda vivienda

b) Debilidades y problemas:

- ✓ Creciente abandono y deterioro del patrimonio arquitectónico residencial
- ✓ Diferencias en ese proceso según núcleos y ámbitos del paisaje del municipio
- ✓ Soluciones de rehabilitación y obra nueva no siempre coherentes con el patrimonio heredado y el entorno
- ✓ Impactos estéticos de algunas iniciativas de mejora del espacio público e infraestructuras
- ✓ Ausencia frecuente de soluciones arquitectónicas y urbanísticas precisas para la diversa tipología de núcleos históricos del Valle
- ✓ Falta de criterios específicos y compartidos para la rehabilitación y la integración en el paisaje de nuevas construcciones, más allá de criterios estéticos generales de la norma urbanística

5. Puesta en valor del patrimonio edificado en relación con la restauración/rehabilitación, y demanda de primera y segunda vivienda

c) Líneas de acción:

- ✓ Estudio tipológico ambiental, paisajístico y arquitectónico de las aldeas, como base de las intervenciones en rehabilitación, tratamiento del espacio público y posibles desarrollos
- ✓ Definición del modelo futuro, debatido socialmente y compartido, de actuación sobre los asentamientos como sistema: todos *vs.* selección y prioridades
- ✓ Un Plan Especial o instrumento urbanístico de similar alcance, en desarrollo del PGOU, para el sistema de “núcleos tradicionales”
- ✓ Un manual para la conservación y la nueva construcción tradicional en la zona y diseñar luego en base a él propuestas de mejora para distintos espacios públicos del lugar
- ✓ Promoción de un polo de investigación, conocimiento y proyectación de arquitectura tradicional y urbanismo en medio rural

6. Fomento del emprendimiento para la *Silver Economy*: dependencia, ocio y tiempo libre; movilidad y transporte

a) Las fortalezas y el potencial de desarrollo:

- ✓ Elevada cuantía de población mayor con altos niveles de dependencia y cierta dispersión en el territorio
- ✓ Demanda creciente de nuevas formas de habitar la ruralidad de calidad por personas mayores de procedencia urbana con capacidad adquisitiva media-alta
- ✓ Potencial de salud y de ocio activo del paisaje y los espacios naturales para las personas mayores
- ✓ Surgimiento de nuevos servicios de proximidad para prevenir y atender situaciones de dependencia
- ✓ Progreso de nuevas formas de emprendimiento para la atención localizada de la atención a mayores y a la dependencia
- ✓ Incremento del compromiso social

6. Fomento del emprendimiento para la *Silver Economy*: dependencia, ocio y tiempo libre; movilidad y transporte

c) Líneas de acción:

- ✓ Promoción del emprendimiento para un centro de servicios múltiples a domicilio y accesibilidad para las personas mayores y dependientes
- ✓ Formulación de una oferta local de ocio y salud marca “Valderredible” orientada específicamente personas mayores
- ✓ Generación de una oferta residencial de viviendas/apartamentos tutelados para mayores aprovechando el patrimonio edificado y la calidad del entorno de los núcleos rurales
- ✓ Integración de Valderredible en iniciativas de intercambio/prácticas universitarias de medicina y otras especialidades sanitarias de interés para los mayores (Erasmus rural)

Ejes estratégicos transversales

ET 1. Creación de marca y marketing territorial/multisectorial Valderredible

ET 2. Fortalecimiento/implementación de “Valderredible conectado”

ET 3. Gobernanza, diseño y gestión del Plan de Dinamización: implicación local, coordinación y cooperación multiescalar y sectorial (desde el municipio a Europa), anclada en el territorio local:

- Centro de Desarrollo Territorial y Lucha contra la Despoblación de Valderredible (CEDETER Valderredible): ámbitos de acción prioritarios en destino y marca turística, asesoramiento/impulso de proyectos agroalimentarios y gestión forestal, y rehabilitación y conservación del patrimonio natural, histórico-cultura y construido

Miembros de la Comisión de Seguimiento del Plan de Dinamización de Valderredible.

Consejería de Des. Rural, Ganadería, Pesca, Alimentación y Medio Ambiente	
Guillermo Blanco	Consejero de Des. Rural, Ganadería, Pesca, Alimentación y Medio Ambiente
Antonio Lucio	Dirección General de Biodiversidad, Medio Ambiente y Cambio Climático
M^a Luisa Pascual Mínguez	Directora General de Desarrollo Rural
Consejería de Educación, Formación Profesional y Turismo	
Eva Bartolomé Arciniega	Directora General de Turismo
Vicepresidencia y Consejería de Universidades, Igualdad, Cultura y Deporte	
Zoraida Hijosa	Directora General de Patrimonio Cultural y Memoria Histórica
Ayuntamiento Valderredible	
Fernando Fernández Fernández	Alcalde de Valderredible
Fundación Botín	
José María Ballester	Director del Programa de Desarrollo Rural
Javier García Cañete	Director de Programas
Asistentes Invitados:	
Beatriz Fernández Quintana	Directora General de Ganadería
Marta López López	Directora General de Pesca y Alimentación
Fernando Mier	Director de la ODECA
Gema Agudo Leguina	Directora General de Acción Cultural
Roberto Ontañón	Director Museo de Prehistoria y Arqueología de Cantabria, Cuevas Prehistóricas de Cantabria
Rafael Mata Olmo	Catedrático de Análisis Geográfico Regional – UAM.
Bruno Sánchez-Briñas	Fundación Botín

Listado de Fechas Comisiones de Seguimiento		
Fecha	Reuniones	Sede
12/11/2018	Firma Convenio	Sede Presidencia del Gobierno de Cantabria
14/12/2018	I Comisión de Seguimiento	Polientes, Valderredible
23/04/2019	II Comisión de Seguimiento	Sede Consejería Desarrollo Rural
4/06/2019	III Comisión de Seguimiento	Fundación Botín
7/08/2019	IV Comisión de Seguimiento	Valderredible
	Reunión de Información abierta a vecinos	
24/07/2020	V Comisión de Seguimiento	Microsoft Teams
	Presentación Documentos Bases del Plan	

Miembros del Grupo de Expertos del Plan de Dinamización de Valderredible.

Nombre Experto	
Antonio Lucio	Dirección General de Biodiversidad, Medio Ambiente y Cambio Climático
Fernando Mier	Director de la ODECA
Fernando Fernández Fernández	Alcalde de Valderredible
Roberto Ontañón	Director Museo de Prehistoria y Arqueología de Cantabria, Cuevas Prehistóricas de Cantabria
Rafael Mata Olmo	Catedrático de Análisis Geográfico Regional – Universidad Autónoma Madrid.
Daniel Ferrer	Departamento de Geografía Universidad Autónoma Madrid
Carmen Díez Herrera	Profesora titular de Historia Medieval de la Universidad de Cantabria
Enrique Gutiérrez Cuenca	Doctor Ciencias Históricas de la Universidad de Cantabria
José Ramón Menéndez de Luarca	Arquitecto experto en el planeamiento territorial y patrimonio histórico.
José María Ballester	Director del Programa de Desarrollo Rural
Javier García Cañete	Director de Programas
Bruno Sánchez- Briñas	Fundación Botín
Jimena Quijano	Estudiante del Raymond Lemaire International Centre for Conservation de la Unviversodad de Leuven
Miguel Ángel Molinero	Experto Invitado

Listado de Fechas Reuniones Grupos de Expertos		
Fecha	Reuniones	Sede
6/06/2018	I Reunión Expertos	Fundación Botín
6/07/2018	Visita de Expertos a Valderredible	Polientes, Valderredible
21/03/2019	II Reunión Expertos	Fundación Botín
20/05/2019	III Reunión Expertos	Fundación Botín
25/11/2019	IV Reunión Expertos	Fundación Botín
23/07/2020	V Reunión Expertos	Microsoft Teams

Estudios de base del Documento Estratégico